

**รายงานการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับ
การปฏิบัติหน้าที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี 2564 สสอ.เถิน
วันที่ 6 มกราคม 2564
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน จังหวัดลำปาง**

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายชุมพล	ดวงดีวงศ์	สาธารณสุขอำเภอเถิน	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน
2. นางธนินา	สุวรรณเลิศ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน
3. นางชมพูนุช	แสงบุญเรือง	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน
4. นายธนภัทร	อยู่เจริญ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน
5. นางจุรีย์	สุยะชัย	เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส	รพ.สต.บ้านเด่นแก้ว
6. นายศักดิ์สุนัน	กันคำ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านห้วยแก้ว
7. นายวรรณชัย	คำป่าแลว	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านนาเบี้ยหลวง
8. นายพิศิษฐ์	ปาละเขียว	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านดอนแก้ว
9. นางสมศิลป์	จันทราช	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านวังหินพัฒนา
10. นายทอง	กาวิลเครือ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส	รพ.สต.บ้านเด่นชัย
11. นายนิเวช	เตชะบุตร	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านแม่วะหลวง
12. นางสุกัญญา	ปัญญาสิทธิ์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านนาบ้านไร่
13. นายชาติ	ล้มมะวิไชย	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านแม่ปะหลวง
14. นางสาวจุฑามาศ	สิงห์แก้ว	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านกุ่มเนื่อง
15. นางสาวกรรณิกา	กัณฑะวงศ์	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านแม่มอกกลาง
16. นางณัฐริรา	วงศ์อ้ายตาล	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านสะเลียมหวาน
17. นายธวัชชัย	จันทร์แสง	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านหนองหอย
18. นางนงคราญ	จันทร์ศักดิ์	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านปางอ้า
19. นายสมชาย	ปัญญา	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านหอรบ
20. ว่าที่ ร.ต.ธนัทเดช	กาวิละนันท์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านแม่ถอด
21. นางกรรณิการ์	กันทะมา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านท่าเกวียน
22. นายศุภชัย	จันทร์คำ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต. บ้านท่ามะเกว่น
23. น.ส.อริศรา	สิทธิวงศ์	นักวิชาการสาธารณสุข	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน
25. น.ส.กนกวรรณ	วังหอม	จพ.การเงินและบัญชี	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน
26. น.ส.เกษร	โคตรมี	จพ.การเงินและบัญชี	สนง.สาธารณสุขอำเภอเถิน

เริ่มประชุมเวลา 08.30 น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ (นายชุมพล ดวงติวงศ์ สาธารณสุขอำเภอเถิน)

1. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนสภาพความเป็นจริงในการปฏิบัติงานหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงพอใจของประชาชนและเชื่อถือได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน จึงได้จัดทำคำสั่งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ประจำปีงบประมาณ 2564 ขึ้น ตามคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน ที่ 10/2563 ลงวันที่ 9 มกราคม 2564 บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการคือจัดทำวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ปี 2563 ให้แล้วเสร็จเสนอผู้บริหารประกาศใช้ในหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองการรายงานประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องสืบเนื่อง

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องแจ้งให้ทราบและเรื่องพิจารณา

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

1. มีการจัดตั้งชมรม STRONG สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน จังหวัดลำปางให้มีความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระบบสุขภาพ (Human Resource for Health) ซึ่งเป็นทรัพยากรที่มีค่าที่สุดของทุกองค์กร เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จขององค์กร ซึ่งการที่จะบรรลุเป้าหมาย “ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน” นั้น บุคลากรในระบบสุขภาพต้องได้รับการดูแลและพัฒนาให้เป็นคนไทย 4.0 คือคนที่ยืนอยู่บนขาของตนเองได้ และพร้อมช่วยเหลือผู้อื่น ตามแนวทางค่านิยมขององค์กร MOPH คือ

M: Mastery ฝึกฝนตนเองให้มีศักยภาพสูงสุด (มีวินัย ตรงต่อเวลา รับผิดชอบ)

O: Originality สร้างสรรค์นวัตกรรม สิ่งใหม่ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อระบบสุขภาพ

P: People-centered approach ยึดประชาชนเป็นที่ตั้ง เป็นศูนย์กลางในการทำงาน

H: Humility มีความอ่อนน้อมถ่อมตน การเคารพผู้อื่น

2. การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ตามมาตรฐาน COSO 2013 (Committee of Sponsoring Organizations 2013) เป็นมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับมาตั้งแต่เริ่มออกประกาศใช้เมื่อ ปี ค.ศ.1992 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มเติมเรื่องการสอดส่องการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริตภายในองค์กร และนำไปกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ที่เป็นปัญหาที่สำคัญและพบบ่อย เพื่อบรรลุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนหรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ

(Agenda Based) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ขอให้คณะกรรมการทุกท่านร่วมพิจารณาวิเคราะห์ ความเสี่ยงตามแนวทางนี้

วัตถุประสงค์ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้

1. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิด แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
2. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
3. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหา ผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็น แบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้
4. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้มารับบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและ ประชาชน

ที่ประชุม รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในหน่วยงาน แล้วสรุปรายงาน การวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ 2564 (ตาม เอกสารแนบท้าย)

ประธานที่ประชุม

จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบว่ามีประเด็นที่มีความเสี่ยงต่อการเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน ใน 3 ประเด็น

1. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ
2. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
3. การเบียดบังตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ประธานที่ประชุม ขอให้คณะทำงานทุกท่าน วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดประเด็นความเสี่ยงแต่ละ ประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข

1.การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

- 1.1 ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ
- 1.2 มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือละทิ้งหน้าที่ราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

- 1.ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
- 2.ปลูกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

2.การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

2.1เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบียดบังทรัพย์สินเป็นของตนเอง โดยทุจริต

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

- 1.ไม่นำรพระราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว
- 2.ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ประธานที่ประชุม

เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมของให้ฝ่ายเลขาฯดำเนินการจัดทำประกาศสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน เรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและลูกจ้าง ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน รายละเอียดดังนี้

- 1.ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายในมาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง
- 2.ไม่รับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- 3.ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
- 4.ไม่นำรพระราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัว
- 5.ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
- 6.ไม่หาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทางราชการของประชาชน
- 7.ไม่ทำการใช้สิทธิเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- 8.ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ที่ประชุม

มีมติรับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

2.การจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานปี 2564 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน

มอบให้เลขาฯคณะทำงาน(นายณฤพล ปัญญา) นำเสนอขอขอบเขตเนื้อหาในการจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานฯทางฝ่ายเลขาฯได้นำเสนอ ยกเว้นรายงานปฏิบัติงานฯโดยมีรายละเอียดดังนี้

หัวเรื่องในการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯประกอบด้วย

คำนำ

สารบัญ

บทที่ 1 ผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมาย

มูลเหตุปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interest

บทที่ 2 กระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปรับกระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสอง (Digital)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสิบ (Analog)

บทที่ 3 หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลัก 4 ประการสำหรับการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
ตัวอย่างคิดแบบระบบฐานสิบ

บทที่ 4 การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์
กุญแจแห่งความเสี่ยง 2 ประการ
บทสรุป

บทที่ 5 บทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

บทที่ 6 กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ตารางสรุปตัวอย่างโอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐกลุ่มต่างๆ

ภาคผนวก

ก.แนวปฏิบัติ 10 ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
ข.ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.2560
ค.แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)

ประธานที่ประชุม

สอบถามที่ประชุม มีคณะทำงานฯท่านใดจะเพิ่มเติมเนื้อหาคู่มือปฏิบัติงานฯในส่วนใดอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีคณะทำงานฯท่านใดเสนอเพิ่มเติม ขอให้ที่ประชุมลงมติเห็นชอบในร่างการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯตามที่ฝ่ายเลขานำเสนอ

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานำเสนอและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานำจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานฯตามแนวทางที่ได้เสนอในที่ประชุม และรวบรวมจัดทำรูปเล่มส่งให้ท่านประธานฯ พิจารณา สั่งการใช้ในหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน โดยขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2564 ต่อไป

ปิดประชุม เวลา 12.30 น



(นายประยูร จันท์ศักดิ์)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายชุมพล ดวงดีวงศ์)
สาธารณสุขอำเภอเถิน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ภาพกิจกรรมการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่อาจเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี 2564
ณ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเถิน จังหวัดลำปาง
วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๔



รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม/อบรม เจริญปฏิบัติการ

โครงการ/หลักสูตร การประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี 2563

วันที่.....6 มกราคม 2563..... เวลา.....8.30 - 12.30น. ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่แจ่ม ตำบลช้างเผือก อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หน่วยงาน	ลายมือชื่อ	หมายเลข
1	นายประภัสร์ ฝักดี	ศึกษารวบรวมข้อมูลในเขตแม่แจ่ม	ส.ค.อ.แม่แจ่ม		
2	นายอภิวัฒน์ เข็มทอง	จัดซื้อจัดจ้างสำนักงานแม่แจ่ม	ส.ค.อ.แม่แจ่ม		
3	นายบุญชู ชาญ	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
4	นายประจักษ์ ทรัพย์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	ร.ร.แม่แจ่ม		
5	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
6	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
7	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
8	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
9	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
10	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
11	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
12	นายประจักษ์ ทรัพย์	ผ.อ.ร.ร.แม่แจ่ม	ร.ร.แม่แจ่ม		
13					
14					
15					

ขอรับรองว่าเป็นลายมือชื่อ/ลายพิมพ์นิ้วมือ ผู้เข้าร่วมประชุม/อบรม จริง

ลงชื่อ
 (นายวิสิทธิ์ แก้วอ้วน)
 ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ลงชื่อ
 (นายปดิพัทธ์ ปิณฑุญา)
 ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ